

УТВЕРЖДЕНО:
Коллегиальный орган
(протокол от 12.04.2022 № 1)

ДОКЛАД
ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ
В АДМИНИСТРАЦИИ ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЗА 2021 ГОД

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» поручено Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана).

Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от **16.08.2018 № 1697-р** «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы» предусмотрено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, ответственные за реализацию Плана мероприятий («дорожной карты») (в том числе ФАС России), должны по согласованию с ФАС России до 1 декабря 2018 года принять акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также *обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.*

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и *органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.*

Распоряжением Правительства Пермского края от 28.02.2019 № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края» рекомендовано *органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края при создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства руководствоваться методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (пункт 4(1)).*

Постановлением администрации Пермского муниципального района от 12.11.2020 № СЭД-2020-299-01-01-05.С-162 «О создании и

организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Пермского муниципального района» утверждено Положение об организации в администрации Пермского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, которым *урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пермского муниципального района* (далее — Положение об антимонопольном комплаенсе).

По результатам правоприменительной практики за 2021 год, в целях повышения эффективности проведения антимонопольного комплаенса в администрации Пермского муниципального района были утверждены изменения в Положение об антимонопольном комплаенсе (постановление администрации Пермского муниципального района от 13.01.2022 г. СЭД-2022-299-01-01-05.С-13).

Постановлением главы Пермского муниципального района от 22.12.2020 № СЭД-2020-299-01-01-02-05С-166 утверждены и размещены на сайте Пермского муниципального района:

- *Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Пермского муниципального района;*

- *План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Пермского муниципального района;*

- *Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пермского муниципального района (Приказом ФАС России от 05.02.2019 №133/19 утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса).*

2. Состав коллегиального органа, осуществляющего рассмотрение и оценку плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс - рисков в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, а также *рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе* утвержден Постановлением администрации Пермского муниципального района от 12.11.2020 № СЭД-2020-299-01-01-05.С-162.

3. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между правовым управлением, кадровой службой, управлением по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства и остальными функциональными органами администрации Пермского муниципального района (пункт 2 Положения об антимонопольном комплаенсе).

4. В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения администрацией Пермского муниципального района антимонопольного законодательства, (комплаенс - рисков) в каждом функциональном органе и функциональном подразделении администрации Пермского муниципального

района руководителем были назначены должностные лица уровня не ниже заместителя руководителя (заместителя начальника отдела).

5. В соответствии с пунктом 2 раздела 8 Положения об антимонопольном комплаенсе Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе ежегодно до 01 мая года, следующего за отчетным.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе согласно пункту 3 раздела 8 Положения об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс - рисков;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс - рисков представлена в разделе II данного доклада.

Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс - рисков представлена в разделе III данного доклада.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в разделе IV данного доклада.

II. ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕННОЙ ОЦЕНКИ КОМПЛАЕНС-РИСКОВ

1. В целях оценки рисков нарушения администрацией Пермского муниципального района антимонопольного законодательства (комплаенс - рисков) уполномоченным органом в лице правового управления в 2021 году был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений, а именно:

- запрошены и проанализированы сведения от функциональных органов и функциональных подразделений о нарушениях антимонопольного законодательства;

- проанализировано законодательство Российской Федерации, проведена работа по выявлению комплаенс - рисков и учету обстоятельств, связанных с комплаенс - рисками, определена вероятность возникновения комплаенс - рисков, согласно утвержденными главой Пермского муниципального района:

1) картой рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Пермского муниципального района;

2) планом мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Пермского муниципального района;

3) ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пермского муниципального района;

- проводилось консультирование специалистов администрации Пермского муниципального района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

2. Под комплаенс - рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства, факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией Пермского муниципального района антимонопольного законодательства.

3. В срок не позднее 01 февраля года, следующего за отчетным, руководители функциональных органов администрации Пермского муниципального района обеспечивают представление в правовое управление документов, указанных в Положении об антимонопольном комплаенсе (пункт 6 раздела 3).

Управлением по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства (от 17.01.2022 № СЭД-2022-299-01-01вн-2), Финансово-экономическим управлением (от 20.01.2022 № СЭД-2021-299-01-01вн-10), Управлением образования (от 26.01.2021 № СЭД-2021-299-01-01-04-9), Комитетом имущественных отношений (от 31.01.2022), Управлением социального развития (от 28.01.2022 № СЭД-2022-299-01-01вн-29), Управлением архитектуры и градостроительства (от 27.01.2022 № СЭД-2022-299-01-12-01вн-51), Управлением по делам культуры, молодежи и спорта (от 26.01.2022 № 9), аппаратом администрации Пермского муниципального района (14.03.2022) представлена информация по результатам мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведенных в 2021 году.

Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства

В деятельности администрации Пермского муниципального района, в том числе в Управлении социального развития, Управлении по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства, Финансово-экономическом управлении, Управлении образования, Комитете имущественных отношений, Управления архитектуры и градостроительства, Управления по делам культуры, молодежи и спорта, аппарате администрации Пермского муниципального района **в 2021 году:**

1	нарушения антимонопольного законодательства	<i>имелись</i>
2	антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства	<i>возбуждались</i>
3	предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	<i>не выдавались</i>
4	привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации	<i>имелись</i>

5	случаев обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц и (или) правовых актов, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства	<i>не имеется</i>
6	предупреждения об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения	<i>отсутствуют</i>
7	предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства	<i>отсутствуют</i>
8	судебные акты о признании действий (решений) органов местного самоуправления либо должностных лиц - незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства	<i>отсутствуют</i>
9	каких-либо писем, публичных заявлений, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции	<i>не было</i>
10	предложений по включению в нормативные правовые акты каких-либо правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства	<i>не направлено</i>

Анализ закупок товаров, работ, услуг

1. В 2021 году плановых **проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг** для обеспечения нужд администрации Пермского муниципального района, в том числе нужд Управления социального развития, Управления по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства, Финансово - экономического управления, Комитета имущественных отношений, Управления образования, Управления архитектуры и градостроительства, Управления по делам культуры, молодежи и спорта администрации Пермского муниципального района - **согласно данным, предоставленными указанными органами, не проводились.**

В отношении аппарата администрации Пермского муниципального района – **проверки проводились.**

Дополнительно стоит отметить, что Комитетом имущественных отношений, Управлением социального развития, Управлением образования, Управлением по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства, Управлением по делам культуры, молодежи и спорта администрации Пермского муниципального района, на запрос правового управления администрации Пермского муниципального района от 20.01.2022 г. СЭД -2022-299-01-02-05-3 **предоставлены не полные сведения** о проводимых в отношении них проверках в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского муниципального района.

В 2021 году на основании п.1 ч.1 ст.99 Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», распоряжения администрации Пермского муниципального района от 11.01.2019 №228 «Об определении органа уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений и Пермского муниципального района» **финансово – экономическим управлением** администрации Пермского муниципального района **было проведено 6 проверок** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении: Комитета имущественных отношений, Управления социального развития, Управления образования, Управления по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства, Управления по делам культуры, молодежи и спорта администрации Пермского муниципального района.

В ходе проведенных проверок финансово – экономическим управлением администрации Пермского муниципального района были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, имеющие признаки состава административного правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно:

- чч.2.1, 4.2, 8 ст.7.30 «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- ч.2 ст.7.31 «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

- чч. 1,3,4 ст.7.32 «Нарушение порядка заключения, изменения контракта»;

- ч.1 ст.7.32.5 «Нарушения срока и порядка оплаты товаров (работы, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- чч. 2,4. ст.7.29.3 «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок»;

- ч.1 ст.19.7.2 «Непредставление информации и документов или представление заведомо недостоверных информации и документов в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» ;

- ч.1 ст.7.29. «Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)».

По результатам проведенных проверок, **финансово - экономическим управлением было принято решение не выдавать предписания** об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в связи с тем, что выявленные нарушения законодательства о контрактной системе не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в связи с невозможностью их устранения.

Информация о нарушениях, содержащих признаки административных правонарушений, была направлена в Прокуратуру Пермского района Пермского края для рассмотрения вопросов о возбуждении в отношении должностных лиц дел об административных правонарушениях.

По полученным материалам проверок, **Прокуратурой Пермского района Пермского края были приняты меры** прокурорского реагирования:

- вынесено представление об устранении нарушения законодательства и постановление о возбуждении дела об административном правонарушении. Материалы дела об административном правонарушении в отношении контрактного управляющего и председателя Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района направлены для рассмотрения в адрес Пермского УФАС России. По результатам рассмотрения материалов дела Пермским УФАС России, должностные лица были привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

- в адрес руководителя Управления по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства администрации Пермского муниципального района вынесено представление об устранении нарушения законодательства.

2. Количество закупок функциональными органами и функциональными подразделениями представлено в таблице.

	ФЭУ	Упр. агропромышленного комплекса и предпринимательства	КИО	Упр. социального развития	Упр. образования	Упр. по делам культуры	Упр. архитектуры и градостроительства	Аппарат
Конкурсные процедуры	3	5	46	20	0	0	42	52
У единств. поставщика (подрядчика, исполнителя)	79	71	77	74	41	28	59	241
ВСЕГО	82	76	123	94	41	28	101	293

При проведении конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд**, в том числе нарушения порядка проведения процедуры закупки, утверждения конкурсной документации, повлекшие нарушения антимонопольного законодательства; нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта; необоснованного отклонения либо необоснованного допуска заявки на участие в конкурентных процедурах; дробления или укрупнения объекта закупки; ограничений доступа участников закупок к участию в конкурентных процедурах; нарушения порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя); неправомерного сокращения сроков проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя); создания участнику закупки преимущественных условий участия в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – **в 2021 году имелись.**

3. В 2021 году антимонопольными органами, в отношении функциональных органов администрации Пермского муниципального района, **было возбуждено 14 дел об административном правонарушении :**

- 9 дел в отношении управления социального развития администрации Пермского муниципального района.

В рамках исполнения государственных полномочий по формированию муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа проводились электронные аукционы по приобретению жилых помещений в муниципальную собственность Пермского муниципального района для формирования специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа. В ходе проведения конкурентных процедур были выявлены нарушения Заказчиком антимонопольного законодательства. Участниками были поданы жалобы на действия единой комиссии и Заказчика при проведении 9 электронных аукционов по приобретению жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа. В ходе рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок, осуществленных комиссией Пермского УФАС, установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), а именно ч. 2 п. 1 ст. 64 Закона о закупках. Нарушения касаются утверждения Заказчиком аукционной документации с нарушением требований к содержанию, состава заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о закупках и инструкции по ее заполнению.

Жалобы на действия единой комиссии признаны необоснованными. **Предписания об устранении допущенных нарушений исполнены.** После возобновления процедур и проведения повторных аукционов новых ценовых предложений не поступало и победитель аукционов не изменился. Таким

образом, в ходе поведения процедур закупки жилых помещений интересы участников нарушены не были.

Контрактный управляющий за нарушение требований, установленных Законом о закупках привлечен к административной ответственности в виде наложения административного штрафа. **Составлено 9 постановлений о назначений административного наказания в виде наложения административного штрафа.**

- 4 дела в отношении Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района.

В ходе двух конкурсных процедур на выполнение работ по проведению комплексных кадастровых работ были выявлены нарушения антимонопольного законодательства. При проведении открытого конкурса в электронной форме были поданы жалобы на действия Заказчика и единой комиссии. При рассмотрении жалоб и проведения внеплановых проверок, осуществленных комиссией Пермского УФАС, установлены нарушения п.1 ч.1 ст.54.3 Закона о закупках, нарушения касаются утверждения конкурсной документации с нарушением требований описания объекта закупки.

Жалобы на действия единой комиссии признаны необоснованными. **Предписания об устранении допущенных нарушений исполнены.** Контрактный управляющий за нарушение требований, установленных Законом о закупках привлечена к административной ответственности в виде наложения административного штрафа. Составлено 2 постановления о назначений административного наказания в виде наложения административного штрафа.

Так же, Прокуратурой Пермского района, по результатам проведенной в 2021 году проверки финансово - аналитическим управлением администрации Пермского муниципального района, **было вынесено 2 постановления о возбуждении дела** об административном правонарушении в отношении контрактного управляющего по ч.2 ст.7.31 КоАП РФ (нарушение порядка ведения реестра контрактов заключенных заказчиком) и председателя Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района по ч.4 ст.7.32 КоАП РФ (нарушение порядка заключения, изменения контракта).

По результатам рассмотрения материалов дел, направленных Прокуратурой Пермского района, должностные лица Комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района были привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

- 1 дело в отношении аппарата администрации Пермского муниципального района. В апреле 2021 года Министерством финансов ПК проведена проверка соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок в период с января 2020 по 20 апреля 2021 года в МКУ «Центр обеспечения безопасности Пермского муниципального района» через уполномоченный орган. (Решение Минфина ПК по результатам проведения внеплановой проверки №18 от

30.04.2021). В результате выявлены нарушения как со стороны уполномоченного органа, так и со стороны муниципального учреждения. Должностные лица уполномоченного органа и муниципального учреждения были привлечены к административной ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. **Составлено 5 постановлений о назначении административного наказания в виде наложения административного штрафа.**

Анализ судебной практики

Рассмотрение судебных дел по вопросам применения администрацией Пермского муниципального района, в том числе Управлением социального развития, Управлением по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства, Финансово-экономическим управлением, Управлением образования, Комитетом имущественных отношений, Управлением архитектуры и градостроительства, Управления по делам культуры, молодежи и спорта, аппаратом администрации и **возможного нарушения норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях - не осуществлялось.**

2021 год — 0% (0 дел).

В рамках реализации мероприятий по функционированию системы внутреннего контроля и обеспечения соответствия антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) правовым управлением администрации Пермского муниципального района проводился мониторинг и анализ антимонопольной и судебной практики. Обзоры правоприменительной практики по антимонопольному законодательству направлялись в функциональные органы, подразделения администрации Пермского муниципального района (письмо от 26.03.2021 СЭД-2021-299-01-02-05-9, от 07.05.2021 №СЭД-2021-299-01-02-05-16, от 01.02.2022 СЭД-2022-299-01-02-05-7).

Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. На официальном сайте Пермского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Развитие конкуренции. Антимонопольный комплаенс» по адресу: <https://permraion.ru/menu/rk/>.

1) в подразделе (вкладке) «НПА по антимонопольному комплаенсу»- размещены правовые акты для осуществления антимонопольного комплаенса;

2) в подразделе (вкладке) «Анализ проектов НПА, затрагивающих вопросы, регулируемые антимонопольным законодательством» - в 2021 году было размещено 9 уведомлений о начале сбора информации и сводная информация по проектам:

а) «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года на территории Пермского муниципального района»;

б) «Об утверждении порядка определения объема и условия предоставления субсидии на возмещение затрат сельскохозяйственному товаропроизводителю на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы «Сельское хозяйство и комплексное развитие сельских территорий Пермского муниципального района»;

в) «Об утверждении порядок предоставления субсидии на возмещение затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на организацию и проведение ярмарочных мероприятий в рамках реализации муниципальной программы «Сельское хозяйство и комплексное развитие сельских территорий Пермского муниципального района»;

г) «О внесении изменений в Порядок определения объема и условий предоставления субсидии на возмещение затрат сельскохозяйственному товаропроизводителю на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы «Сельское хозяйство и комплексное развитие сельских территорий Пермского муниципального района», утвержденный постановлением администрации Пермского муниципального района от 30.03.2021 № СЭД-2021-299-01-01-05.С-137»;

д) «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение земель сельскохозяйственного назначения»;

е) «Об утверждении Порядка проведения конкурса на создание виртуальных туров «Путешествие по Пермскому району»;

ё) «Об утверждении Положения о конкурсе на лучшее оформление фасадов зданий, строений, сооружений субъектов малого и среднего предпринимательства и прилегающих к ним территорий к Новому году»;

ж) «Об установлении расходного обязательства Пермского муниципального района и утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из бюджета Пермского муниципального района некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

з) «Об установлении расходного обязательства Пермского муниципального района и утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на

возмещение части затрат на участие в выставках, ярмарках субъектов малого и среднего предпринимательства»;

3) в подразделе (вкладке) «Анализ перечня НПА, затрагивающих вопросы, регулируемые антимонопольным законодательством» Управлением по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства администрации Пермского муниципального района **размещены перечни нормативных правовых актов за 2020 год.** (Согласно пп. «а», «б» п. 9.2. разд. 3 Положения об антимонопольном комплаенсе, перечни НПА размещаются не позднее 15 мая отчетного года):

а) *Постановление администрации Пермского муниципального района от 31.07.2020 № 426 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии Пермскому муниципальному фонду поддержки малого предпринимательства, утвержденный постановлением администрации Пермского муниципального района от 27.04.2017 № 52-С».*

б) *Постановление администрации Пермского муниципального района от 15.10.2020 № СЭД-2020-299-01-01-05.С-93 «О внесении изменений в постановление администрации Пермского муниципального района от 20.11.2019 № 801 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях отмены единого налога на вмененный доход».*

в) *Постановление администрации Пермского муниципального района от 10.12.2020 № СЭД-2020-299-01-01-05.С-231 «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях отмены единого налога на вмененный доход, утвержденное постановлением администрации Пермского муниципального района от 20.11.2019 № 801».*

г) *Постановление администрации Пермского муниципального района от 18.11.2020 № СЭД-2020-299-01-01-05.С-177 «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях отмены единого налога на вмененный доход, утвержденное постановлением администрации Пермского муниципального района от 20.11.2019 № 801».*

д) *Постановление администрации Пермского муниципального района от 17.07.2020 № 405 «О внесении изменений в постановление администрации Пермского муниципального района от 20.11.2019 № 801 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях отмены единого налога на вмененный доход».*

е) *Постановление администрации Пермского муниципального района от 27.04.2020 № 205 «О внесении изменений в постановление в Положение о порядке и условиях предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях отмены единого налога на вмененный доход, утвержденное постановлением администрации Пермского муниципального района от 20.11.2019 № 801».*

ё) *Постановление администрации Пермского муниципального района от 12.05.2020 №268 «О внесении изменений в Порядок определения объема и условия предоставления субсидии на возмещение затрат сельскохозяйственному товаропроизводителю на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы «Сельское хозяйство и устойчивое развитие сельских территорий Пермского муниципального района на среднесрочный период 2016-2020 годов», утвержденный постановлением администрации Пермского муниципального района от 30.05.2014 № 2145».*

ж) *Постановление администрации Пермского муниципального района от 19.05.2020 №289 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям всех форм собственности на организацию и проведение ярмарочных мероприятий в рамках реализации подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» муниципальной программы «Сельское хозяйство и устойчивое развитие сельских территорий Пермского муниципального района на среднесрочный период 2016-2020 годов», утвержденный постановлением администрации Пермского муниципального района от 29.04.2014 № 1652».*

з) *Постановление администрации Пермского муниципального района от 08.10.2020 №СЭД-2020-299-01-01-05.С-68 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение земель сельскохозяйственного назначения, утвержденный постановлением администрации Пермского муниципального района от 03.11.2017 № 427-С».*

Доля нормативно правовых актов с выявленными нарушениями - 0% от общего числа.

2. Замечания и предложения от организаций и граждан на проекты нормативных правовых актов в 2021 году **не поступали**.

3. Федеральной антимонопольной службой утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по контролю (надзору) (документы размещены в СПС КонсПлюс и на официальной странице ФАС России - <https://fas.gov.ru>), а именно:

- «Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- «Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях».

- «Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов)».

- «Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства в области рекламы».

- «Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства в сфере государственного оборонного заказа».

III. ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНОЙ КАРТЫ») ПО СНИЖЕНИЮ КОМПАЕНС-РИСКОВ

№ п.п	Риски нарушения антимонопольного законодательства /функции уполномоченного органа	Описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение рисков	Исполнение мероприятий и функц. органами и функц. подраздел.
1	Заключение соглашений, ограничивающих конкуренцию	1. Проведение для сотрудников обучающих мероприятий по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу. 2. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 3. Повышение эффективности процесса управления. 4. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Исполнено частично
2	Разработка и принятие нормативных правовых актов (далее - НПА), положения которых могут	1. Проведение текущего мониторинга и анализа НПА на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, внесение соответствующих изменений в НПА в случае обнаружения в них несоответствия антимонопольному	Исполнено частично

	привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции	законодательству. 2. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 3. Повышение эффективности процесса управления. 4. Анализ проектов НПА на соответствие требованиям антимонопольного законодательства. 5. Повышение уровня контроля со стороны руководителя. 6. Размещение на сайте Пермского муниципального района НПА для оценки рисков.	
3	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.	1. Проведение текущего мониторинга и анализа изменений законодательства и правоприменительной практики в сфере закупок, организации конкурентных процедур и защиты конкуренции. 2. Проведение текущего мониторинга и анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг. 3. Проведение разъяснительной работы среди сотрудников контрактной службы о недопущении нарушений в сфере антимонопольного законодательства. 4. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 5. Повышение эффективности процесса управления. 6. Повышение уровня контроля со стороны руководителя. 7. Размещение информации о проведении конкурентных процедур в единой информационной системе с целью обеспечения максимальной доступности информации и прозрачности для участников закупок. 8. Проведение экспертизы проектов документации о закупках на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.	Исполнено частично
4	Предоставление муниципальной преференции	1. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 2. Повышение эффективности процесса управления. 3. Повышение уровня контроля со стороны руководителя. 4. Анализ проектов НПА на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.	Исполнено частично
5	Необоснованное воспрепятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами	1. Повышение эффективности процесса управления. 2. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Исполнено частично
6	Подготовка протоколов и официальных писем, положения которых могут создать необоснованные конкурентные преимущества на товарных рынках одному из хозяйствующих субъектов	1. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 2. Повышение эффективности процесса управления. 3. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Исполнено частично
7	Проведение публичного выступления (заявления, интервью), подготовка официального письма должностным лицом, создающим необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов	1. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 2. Повышение эффективности процесса управления. 3. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Исполнено частично
8	Наделение хозяйствующего субъекта, созданного в форме	1. Повышение эффективности процесса управления. 2. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Исполнено

	учреждения, функциями, связанными с осуществлением полномочий на конкурентных рынках		
9	Проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Пермского муниципального района (далее – Администрация)	1. Сбор в функциональных органах Администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства. 2. Составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности Администрации сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию Администрации, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.	Исполнено
10	Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства	1. Сбор на постоянной основе сведений о правоприменительной практике в органах местного самоуправления (в части соответствующих обзоров и обобщений ФАС России); 2. Подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органах местного самоуправления. 3. Подготовка ежеквартального обзора рассмотрения жалоб на решения и предписания антимонопольных органов по делам о нарушении антимонопольного законодательства. 4. Подготовка ежеквартального обзора судебной практики по антимонопольным делам.	Исполнено
11	Разработка и утверждение Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Составление перечня мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Исполнено
12	Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе	1. Составление доклада об антимонопольном комплаенсе. 2. Представление доклада об антимонопольном комплаенсе в коллегиальный орган для его утверждения. 3. Размещение доклада об антимонопольном комплаенсе на сайте Пермского муниципального района	Исполнено
13	Внесение изменений в должностные регламенты (должностные инструкции) муниципальных служащих (работников) в части требований о знании и изучении антимонопольного зак - ва	1. Повышение эффективности процесса управления. 2. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Исполнено частично

В целях устранения возможности проявления рисков нарушения антимонопольного законодательства функциональными органами и подразделениями администрации Пермского муниципального района предусмотрены следующие мероприятия:

- обучение сотрудников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

- систематическое повышение квалификации сотрудников;

- усиление внутреннего контроля за:

а) подготовкой конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

б) разработкой нормативных правовых актов в части осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Риски нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные в таблице, по итогу отчетного года: имеются (присутствуют): нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Мероприятия, заявленные в план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Пермского муниципального района выполнены частично (итого: 13 выполнено, из них: 5— в полном объеме общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс - рисков и 8 — частично мероприятия по минимизации и устранению комплаенс - рисков, включенных в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства).

Предложения в карту комплаенс - рисков администрации Пермского муниципального района у функциональных органов и функциональных подразделений отсутствуют.

Предложения в план мероприятий («дорожную карту») администрации Пермского муниципального района у функциональных органов и функциональных подразделений отсутствуют.

IV. ИНФОРМАЦИЯ О ДОСТИЖЕНИИ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА

1. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пермского муниципального района являются:

- Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом;

- Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- Доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу.

2. При оценке эффективности деятельности администрации Пермского муниципального района используется методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса,

утвержденная Приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. № 133/19.

3. За отчетный период в деятельности администрации Пермского муниципального района, в проектах нормативных правовых актов, в нормативных правовых актах, нарушений антимонопольного законодательства **не выявлено**. Доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия в 2021 году по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу составляет: 0,37 (37%) = **3 человека** прошли обучение / **8 человек** (общее число сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства согласно пункту 4 раздела 3 Положения об антимонопольном комплаенсе). Расчет ключевых показателей представлен в таблице.

№ п. п.	Наименование ключевого показателя эффективности Целевое значение	Количество в предыдущем году	Количество в отчетном периоде	Коэффициент снижения количества по сравнению с 2021 годом
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом.	0	14	0 $КСН = \frac{КН_{2020}}{КН_{оп}}$
2	Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.	0	0	0 $Д_{пнпа} = \frac{К_{пнпа}}{КН_{оп}}$
3	Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.	0	0	0 $Д_{нпа} = \frac{К_{нпа}}{КН_{оп}}$
4	Доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу.	0	3	0,37 (37%) $Д_{со} = \frac{К_{со}}{К_{со_{общ}}}$

4. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации Пермского муниципального района - **достигнуты**. Результат оценки ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пермского муниципального района – **высокий**.

5. **Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства** в администрации Пермского муниципального района в 2021 году определен как

низкий, так как отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Пермского муниципального района по развитию конкуренции, а также выдача предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложение штрафов.

Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий (пункт 5 раздела 9 Положения об антимонопольном комплаенсе)

1. За отчетный период ситуации **конфликта интересов** в деятельности муниципальных служащих и функциональных органов администрации Пермского муниципального района **не возникали**.

2. **При назначении на должность** муниципальной службы организовано ознакомление кандидатов с Постановлением администрации Пермского муниципального района от 12.11.2020 № СЭД-2020-299-01-01-05.С-162 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Пермского муниципального района».

3. Участие сотрудников в обучающих мероприятиях по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса представлено в таблице.

№ п.п.	Наименование обучающего мероприятия (вид мероприятия, дата, организатор)	Численность сотрудников, прошедших обучение (человек)
1	Курсы повышения квалификации по теме: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».	2*
2	Курсы повышения квалификации по теме: «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления»	1**

*Сотрудники управления социального развития.

** Сотрудник правового управления

В соответствии с разделом 8 Положения об антимонопольном комплаенсе настоящий доклад и постановление главы Пермского муниципального района от 22.12.2020 № СЭД-2020-299-01-01-02-05С-166 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пермского

муниципального района» представлены в Коллегиальный орган для оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Глава муниципального района



В.Ю. Цветов